

ЮРИДИЧЕСКАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЯ

ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ СРОКОВ КАК ПУБЛИЧНО-ПРАВОВАЯ КАТЕГОРИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ
НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

В статье рассмотрены некоторые аспекты юридической ответственности за нарушения законодательства о выборах и референдуме. В частности, классификация такой ответственности, а также последствия несоблюдения сроков избирательных действий как угроза национальной безопасности.

Ключевые слова: национальная безопасность, юридическая ответственность, законодательство о выборах и референдуме, избирательный срок.

S.N. Slobodchikova

LEGAL LIABILITY FOR VIOLATIONS ELECTORAL TERM AS PUBLIC-LEGAL CATEGORIES OF NATIONAL SAFETY

The article deals with some aspects of the legal liability for violations of electoral law and the referendum. In particular, the classification of such liability, and the consequences of non-compliance with the terms of electoral actions as a threat to national safety.

Keywords: national safety, legal liability, electoral law and the referendum, electoral term.

Юридическая ответственность за нарушения законодательства о выборах и референдуме является публично-правовой категорией обеспечения общественного интереса, а следовательно и национальной безопасности, при реализации гражданами избирательных прав и права на участие в референдуме.

В публично-правовой сфере под юридической ответственностью понимается применение к правонарушителю мер государственного принуждения соответствующими государственными органами, определяющими в отношении правонарушителя определенные правоограничения личного или имущественного характера. Мерами юридической ответственности являются регламентированные в законодательстве санкции, которые традиционно именуются в научной литературе карательными.

При этом следует учитывать, что юридическая ответственность, в том числе и за нарушения законодательства о выборах и референдуме: во-первых, наступает за совершение правонарушения; во-вторых, определяется государством и связана с применением к правонарушителям соответствующих санкций уполномоченными государственными органами и должностными лицами; в-третьих, сопряжена с определенными негативными последствиями для правонарушителя; в-четвертых, материализуется в установленной процессуальной форме.

Соответствующими федеральными законами предусмотрено несколько видов юридической ответственности за правонарушения в области законодательства о выборах и референдуме. Такой вид ответственности делится на три вида, исходя из принадлежности к определенной отрасли права: во-первых, конституционно-правовая ответственность; во-вторых, административная ответственность; в-третьих, уголовная ответственность. Данные виды ответственности рознятся между собой основаниями привлечения, субъектами, санкциями, процессуальной формой реализации.

Также возможно и внутривидовое деление юридической ответственности за нарушения законодательства о выборах и референдуме. Например, исходя из субъектного состава, такую ответственность можно дифференцировать на: во-первых, публично-правовую ответственность избирательных комиссий и, во-вторых, публично-правовую ответственность кандидатов, избирательных объединений и иных участников избирательного процесса.

Для гарантии наиболее полной реализации конституционных прав граждан участвовать в управлении делами государства, избирать и быть избранными в органы государственной власти и местного самоуправления, а также участвовать в референдуме, на законодательном уровне для каждой стадии избирательного процесса предусмотрены свои сроки.

Под сроками в избирательном праве понимается период времени, который исчисляется годами, месяцами, днями или часами, либо момент времени, определяемый календарной датой, указанием на событие, которое должно неизбежно наступить, или на действие, которое должно быть совершено, имеет нормативный характер и не может быть изменен по усмотрению участников избирательного процесса, предназначен для своевременной реализации субъектами избирательных правоотношений определенных избирательных прав и обязанностей, влечет в случае его пропуска юридически значимые последствия.

Несоблюдение сроков избирательных действий может исказить весь избирательный процесс и повлечь недействительность результатов выборов. Ввиду этого законодательство о выборах и референдуме детально

регламентирует временные параметры избирательного процесса, как правило, напрямую связывая возникновение, изменение или прекращение образующих его отношений с конкретными сроками.

В ходе избирательной кампании могут возникать избирательные споры, разрешаемые либо в административном, либо в судебном порядке.

Сама избирательная кампания начинается с момента официального опубликования решения о назначении даты выборов, которое принимается уполномоченным органом или должностным лицом.

Назначение выборов в строго регламентированные сроки является прямой обязанностью уполномоченных органов и должностных лиц. Точка отсчета таких сроков – момент прекращения полномочий соответствующих выборных органов и должностных лиц. Изменение срока их полномочий не допускается. Согласно п. 1 ст. 8 Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – «Федеральный закон об основных гарантиях избирательных прав...») установленный срок полномочий органов государственной власти, органов местного самоуправления, а также срок полномочий депутатов, указанных органов, не может составлять менее двух и более пяти лет [1]. Указанные субъекты наделяются властными полномочиями на строго определенный срок и только в результате волеизъявления населения. Продление срока таких полномочий в директивном порядке дискредитирует легитимность полномочий органов и должностных лиц, а также ущемляет право граждан непосредственно участвовать в формировании органов власти.

Из содержания ст. 8 и 10 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав ...» следует, что обязанность назначения выборов обусловлена не только истечением срока полномочий действующих властных органов или избранных депутатов, но и досрочным прекращением их полномочий.

С правовой точки зрения строго регламентированный законом срок представляет собой процессуальную гарантию. Порядок и сроки проведения выборов и референдума, закрепленные в соответствующем законодательстве, могут рассматриваться с позиции организационно-правового выражения принципа обязательности проведения выборов. Обязательность периодического проведения выборов – один из конституционных принципов организации избирательного процесса в Российской Федерации, способ не допустить захвата власти или присвоение властных полномочий. Соблюдение избирательных сроков позволяет защитить государство от негативных влияний социального характера и тем самым обеспечить его национальную безопасность, как на федеральном, так и на региональном уровнях.

Список использованной литературы

1. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации : федер. закон от 06.10.1999 г. № 184-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 1999. – № 42. – Ст. 5005.
2. Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации : федер. закон от 12.06.2002 г. № 67ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 24. – Ст. 2253.
3. Алексеев С.С. Общая теория права : в 2 т. / С.С. Алексеев – М. : Юрид. лит, 1995. – Т. 1. – 320 с.
4. Князев С.Д. Очерки теории российского избирательного права / С.Д. Князев. – Изд-во ДВГУ, 1999. – 416 с.

Информация об авторе

Слободчикова Светлана Николаевна – ассистент, кафедра конституционного и административного права, Байкальский государственный университет, 664003, г. Иркутск, ул. Ленина, 11, e-mail: sveta150189@gmail.com

Author

Slobodchikova Svetlana Nikolaevna – assistant, Department of constitutional and administrative law, Baikal State University, 11 Lenin St., 664003, Irkutsk, email: sveta150189@gmail.com